

**PARLAMENTUL ROMÂNIEI
SENAT**

Comisia pentru buget, finanțe, activitate bancară și piață de capital

Nr. XXII / 979, 10.09.2010

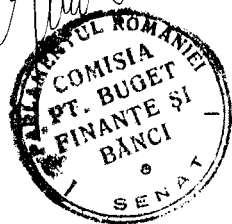
Catre,

Biroul Permanent al Senatului

Va transmitem alaturat, raportul la propunerea legislativă pentru modificarea OG92/2003 privind Codul de Procedură Fiscală (L300/2010).

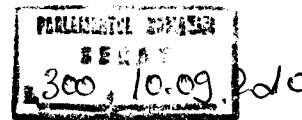
Președinte,

Senator **Ovidiu Marian**



Secretar,

Senator **Vasile Mustatea**



PARLAMENTUL ROMÂNIEI
SENAT

Comisia pentru buget, finanțe, activitate bancară și piață de capital

Nr. XXII / 379 / 10.09.2010

R A P O R T

la propunerea legislativă pentru modificarea OG 92/2003 privind Codul de Procedură Fiscală

Cu adresa nr. **L300/2010**, Comisia pentru buget, finanțe, activitate bancară și piață de capital a fost sesizată pentru dezbateră și întocmirea raportului cu propunerea legislativă menționată, inițiată de Boldea Mihail - deputat PD-L; Marin Mircea - deputat PD-L; Mustea-Șerban Răzvan - deputat PD-L; Șandru Mihaela Ioana - deputat PD-L.

Propunerea legislativă **reglementează** modificarea Codului de procedura fiscală, principalele măsuri propuse de inițiatori fiind următoarele:

- desființarea Comisiei de proceduri fiscale care funcționează în cadrul Agenției Naționale de Administrare Fiscală, urmând ca responsabilitățile acestei comisii să fie preluate de Comisia fiscală centrală, constituită în cadrul Ministerului Finanțelor Publice care elaborează legislația privind Codul fiscal și Codul de procedura fiscală.
- introducerea posibilității de revocare și anulare a actelor administrative în condițiile prevăzute de Legea contenciosului administrativ nr.554/2004.
- introducerea, în sarcina organului fiscal de a proba dovedirea constatarilor din actul administrativ fiscal, având în vedere principiul conform căruia sarcina probei revine celui care face o afirmație;
- completarea actului administrativ fiscal cu motivele care determină prelungirea termenului de soluționare a cererilor contribuabililor, atunci când se solicită informații suplimentare pentru luarea deciziei;
- modificarea termenului în care se poate efectua corectia erorilor în documentele de plată.

În ședința din 7 septembrie 2010, la lucrările Comisiei au fost prezenți 8 senatori, din totalul de 11 membri ai acesteia.

Comisia a hotărât, cu 8 voturi „pentru”, să adopte **raport de respingere**, având în vedere că prevederile din textul propunerii legislative se regăsesc în cuprinsul *Proiectului de*

lege privind aprobarea Ordonantei de urgenta a Guvernului nr.39/2010 pentru modificarea și completarea Ordonanței Guvernului nr.92/2003 privind Codul de procedură fiscală, adoptat de Senat și transmis Camerei Deputaților pentru dezbateri.

Au transmis **avize favorabile**:

- Consiliul Legislativ
- Comisia economica, industrii și servicii a transmis aviz **favorabil** cu amendamente.

Guvernul a transmis punct de vedere **favorabil** cu observații și propuneri, menționând că susține adoptarea propunerii legislative, sub rezerva însușirii acestora de către Comisie.

La dezbateri a participat Ion Ghizdeanu – secretar de stat la Ministerul Finanțelor Publice care a fost de acord cu respingerea propunerii legislative, având în vedere că observațiile și propunerile formulate de Guvern nu au fost acceptate de Comisie.

Comisia pentru buget, finanțe, activitate bancară și piață de capital supune spre dezbateri și adoptare, Plenului Senatului, **raportul de respingere a propunerii legislative**.

Amendamentele respinse sunt cuprinse în anexa la prezentul raport.

În raport cu obiectul de reglementare, propunerea legislativă face parte din categoria legilor **ordinare**.

În conformitate cu prevederile Constituției României și Regulamentului Senatului, la această propunere legislativă Senatul este **prima Camera sesizată**.

Președinte,

Senator **Ovidiu Marian**



Secretar,

Senator **Vasile Mustatea**

A handwritten signature in black ink, appearing to read "Vasile Mustatea", written over a horizontal line.

Anexa

Amendamente respinse
la propunerea legislativă pentru modificarea OG 92/2003 privind Codul de Procedură Fiscală

Nr. crt.	Text inițial	Amendamente	<u>Observații</u>
1.	1. Art. 4. – Se abrogă	1. Punctul 1 se elimină.	Comisia pentru buget a respins amendamentele, acestea au intrunit 3 voturi „pentru” și 5 voturi „impotriva”. <i>Amendament propus de comisia economica.</i> Articolul 4 este deja abrogat de OUG 39/2010.
2.	2. La art. 5, după alineatul (1) se introduce un nou alineat, alineatul (2), cu următorul cuprins: (2) Comisia fiscală centrală constituită potrivit art. 6 din Codul fiscal, are responsabilități de elaborare a deciziilor cu privire la aplicarea unitară a prezentului cod și a legislației subsecvente acestuia.	2. Punctul 2 se elimină.	<i>Amendament propus de comisia economica.</i> Completarea art.5 cu alin. (2) este deja cuprinsa in OUG 39/2010.
3.	3. Se modifica titlul art.47 care devine Art.47 Modificarea, revocarea, desfiintarea sau anulara actelor administrative fiscale	3. Dupa art. 46 se introduce un articol nou, art. 46 ¹ , cu urmatorul cuprins: Revocarea actelor administrative fiscale	Punctele 3,4 și 5 au fost comasate și a rezultat un singur punct 3.

	<p>4. Se modifica art.47 aliniatele (1) si (2) care vor avea urmatorul cuprins:</p> <p>(1) Actul administrativ fiscal poate fi revocat, modificat, desfiintat sau anulat in conditiile prezentului cod.</p> <p>(2) Actul administrativ fiscal poate fi oricand revocat de catre organul fiscal emitent sau de catre organul ierarhic superior al acestuia, cu exceptia cazurilor in care acesta a intrat in circuitul civil si a produs efecte juridice, iar prin revocarea sa s-ar produce atingeri drepturilor sau intereselor legitime ale contribuabilului sau ale acelor alte persoane ce sunt subiecte ale raportului juridic fiscal potrivit art.17, altele decat statul si unitatile sale administrativ – teritoriale. In situatia in care actul administrativ fiscal nu mai poate fi revocat, organul fiscal este indreptatit sa ceara anularea acestuia in conditiile Legii contenciosului administrativ nr.554/2004.</p> <p>5. La art.47 se introduc aliniatele (3), (4), (5) care vor avea urmatorul cuprins:</p> <p>(3) Modificarea actului administrativ fiscal poate fi dispusa in conformitate cu dispozitiile art.42.</p> <p>(4) Actul administrativ fiscal poate fi anulat prin decizia de solutionare a cotesatiei emisa in conditiile Titlului XI sau prin hotarare judecatoreasca, potrivit Legii Contenciosului administrativ nr.554/2004.</p> <p>(5) Actul administrativ fiscal poate fi desfiintat prin decizia de solutionare a contestatiei emisa in conditiile titlului XI.</p>	<p>Art.46¹. – (1) Un act administrativ fiscal emis cu incalcarea dispozitiilor legale ori care cuprinde o eroare materiala poate fi revocat de organul fiscal emitent, din oficiu sau la cererea contribuabilului.</p> <p>(2) Revocarea reprezinta desfiintarea pentru trecut si/sau viitor a actului administrativ fiscal;</p> <p>(3) Revocarea este posibila pana la depunerea sau, dupa caz, implinirea termenului de depunere a contestatiei conform Titlului IX din prezentul cod.</p> <p>(4) In cazul in care s-a depus declaratia fiscala conform art.81 alin. (3) lit.c), organul fiscal, din oficiu sau la cererea contribuabilului, va revoca decizia prin care s-a stabilit din oficiu obligatia fiscala.</p> <p>Punctele 4 si 5 se elimina.</p>	<p>Nu se sustin modificarile aduse art.47 alin. (1) si (2).</p> <p>-prin modificarea art.47 se propune posibilitatea revocarii actului administrativ fiscal de catre organul ierarhic superior, adica o alta procedura paralela cu procedura de contestare reglementata de Titlul IX si fara a se preciza termenul pana la care este posibila revocarea.</p> <p>Referitor la introducerea alin. (3), (4) si (5) la art.47 s-a reformulat textul si s-a introdus ca un articol nou, art.46¹.</p> <p><i>Amendament propus de dl. sen. Marian Ovidiu.</i></p>
4.	<p>6. Se introduce art.47¹ ce va avea urmatorul cuprins: Revocarea actelor administrativ fiscale accesorii sau</p>	<p>6. Articolul 47 se modifica si va avea urmatorul cuprins:</p>	<p>Pentru o mai buna claritate a textului se</p>

	<p style="text-align: center;">subsecvente</p> <p>Art.47¹. – (1) Anularea sau desfiintarea totala sau partiala cu titlu irevocabil, potrivit legii, a actelor administrativ fiscale prin care s-au stabilit creante fiscale principale atrage revocarea atat a actelor administrative prin care s-au stabilit creante fiscale accesorii aferente creantelor fiscale principale anulate, cat si a actelor administrativ fiscal subsecvente emise in baza actelor administrativ fiscale revocate, anulate sau desfiintate, chiar daca aceste acte administrativ fiscale accesorii sau subsecvente au devenit definitive in sistemul cailor administrative sau judiciare de atac.</p> <p>(2) In acest sens, organul fiscal emitent din oficiu sau la cererea contribuabilului va emite un nou act administrativ fiscal prin care va revoca actele administrativ fiscale accesorii sau subsecvente.</p>	<p style="text-align: center;">Desfiintarea sau modificarea actelor administrativ fiscale</p> <p>Art. 47. – (1) Actul administrativ poate fi modificat, anulat sau desfiintat in conditiile prezentului cod.</p> <p>(2) Anularea sau desfiintarea totala sau partiala cu titlu irevocabil, potrivit legii, a actelor administrative fiscale prin care s-au stabilit creante fiscale principale atrage desfiintarea sau modificarea atat a actelor administrative prin care s-au stabilit creante fiscale accesorii aferente creantelor fiscale principale anulate sau desfiintate, cat si a actelor administrative subsecvente emise in baza actelor administrative fiscale anulate sau desfiintate, chiar daca actele administrative fiscale prin care s-au stabilit creante fiscale accesorii sau actele administrative subsecvente au ramas definitive in sistemul cailor administrative de atac sau judiciare. In acest sens, organul fiscal emitent, din oficiu sau la cererea contribuabilului, va emite un nou act administrativ fiscal prin care va desfiinta actele administrative prin care s-au stabilit creante fiscale accesorii sau actele administrative subsecvente.</p>	<p>propune reformularea art.47¹ si introducerea modificarilor in cadrul articolului 47.</p> <p><i>Amendament propus de dl. sen. Marian Ovidiu.</i></p>
5.	<p>7. Se modifica art.65 aliniatul (2) si va avea urmatorul cuprins:</p> <p>(2) Organul fiscal are sarcina probei in dovedirea constatarilor din actul administrativ fiscal, potrivit legii.</p>	<p>Punctul 7 se elimina.</p>	<p>Aceasta modificare este inoportuna in conditiile in care contribuabilul are sarcina probei in dovedirea actelor si faptelor care stau la baza declaratiilor sale si a</p>

			<p>oricaror cereri adresate organului fiscal. Organul fiscal are sarcina de a-si motiva decizia de impunere pe baza de probe sau constatari proprii, forta probanta adocumentelor justificative si a evidentelor contabile ale contribuabilului fiind instituita prin art.64 din Codul de procedura fiscala.</p> <p><i>Amendament propus de dl. sen. Marian Ovidiu.</i></p>
6.	<p>8. Se modifica art.70 aliniatul 2 care va avea urmatorul cuprins:</p> <p>(2) In situatiile in care, pentru solutionarea cererii, sunt necesare informatii suplimentare relevante pentru luarea deciziei, acest termen se prelungeste cu perioada cuprinsa intre data solicitarii si data primirii informatiilor solicitate. Motivele care stau la baza acestei masuri vor fi mentionate in actul administrativ fiscal de prelungire a termenului de solutionare a cererii contribuabilului, care va fi comunicat contribuabilului. Pe durata prelungirii termenului de solutionare a cererii, organul fiscal are obligatia sa comunice contribuabilului in termen de 10 zile orice demers pe care il intreprinde in scopul solutionarii</p>	<p>8. Alineatul (2) al articolului 70 se modifica si se introduce un alineat nou, alin. (3), avand urmatorul cuprins:</p> <p>(2) In situatiile in care, pentru solutionarea cererii, sunt necesare informatii suplimentare relevante pentru luarea deciziei, termenul prevazut la alin. (1) se prelungeste cu perioada cuprinsa intre data solicitarii si data primirii informatiilor solicitate. Motivele care stau la baza acestei masuri sunt mentionate in actul administrativ fiscal de prelungire a termenului de solutionare a cererii contribuabilului, care este comunicat contribuabilului.</p> <p>(3) Pe durata prelungirii termenului de solutionare a</p>	<p>Avand in vedere ca termenul pentru solutionarea cererilor contribuabilului este de 45 de zile, care incepe sa curga de la data inregistrarii la organul fiscal competent a cererii contribuabilului, ca urmare, organul fiscal nu emite un alt act administrativ de prelungire a termenului</p>

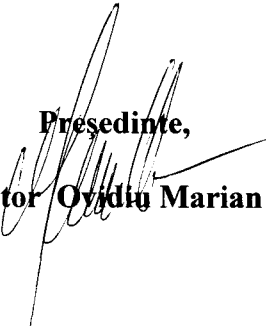
	cererii, precum si rezultatele obtinute dintr-un asemenea demers.	cererii, organul fiscal are obligatia sa comunice contribuabilului in termen de 10 zile orice demers pe care il intreprinde in scopul solutionarii cererii, precum si rezultatele obtinute dintr-un asemenea demers.	de solutionare a cererii contribuabilului. <i>Amendament propus de dl. sen. Marian Ovidiu.</i>
7.	9. Se modifica art.86 aliniatul (1) care va avea urmatorul cuprins: (1) Decizia de impunere se emite de organul fiscal competent. Organul fiscal emite decizie de impunere ori de cate ori acesta modifica, in urma unei inspectii fiscale, baza de impunere.	Punctul 9 se elimina.	Modificarea bazei de impunere poate avea loc si in cadrul altor proceduri decat inspectia fiscala. Procedura este una pur administrativa si nu presupune o inspectie fiscala. Baza de impunere poate fi modificata si de organul fiscal, din oficiu, in baza informatiilor pe care le detine din declaratiile informative pe care le depun platitorii de venituri cu retinere la sursa, sau organul fiscal este obligat sa modifice baza de impunere la depunerea unei declaratii de corectare de catre contribuabil. <i>Amendament propus de dl. sen. Marian Ovidiu</i>


8.	<p>10. Se modifică Art. 114 alineatul (6) care va avea următorul cuprins:</p> <p>(6) Cererea poate fi depusă în termen de cinci ani, sub sancțiunea decăderii. Termenul începe să curgă de la data de 1 ianuarie a anului următor celui în care s-a efectuat plata.</p>	<p>10. Alineatul (6) al articolului 114 se modifica si va avea următorul cuprins:</p> <p>(6) Cererea poate fi depusă în termenul de prescripție a dreptului de a cere executarea silită.”</p>	<p><i>Amendament propus de comisia economica, avand in vedere ca momentul pana la care se pot indrepta erorile materiale din documentele de plata trebuie corelat cu termenul de prescriptie a dreptului de a cere executarea silita.</i></p>
9.	<p>11. Se completeaza art.124 aliniatul (1) care va avea urmatorul cuprins:</p> <p>(1) Pentru sumele de restituit sau de rambursat de la buget contribuabilii au dreptul la dobanda din ziua urmatoare expirarii termenului prevazut la art.117 alin. (2) sau la art. 70, dupa caz. Acordarea dobanzilor se face la cererea contribuabililor in ipoteza nerambursarii sau restituirii in acest termen legal a sumelor ce au facut obiectul cererii de rambursare sau de restituire.</p>	<p>Punctul 11 se elimina.</p>	<p><i>Amendament propus de dl. sen. Marian Ovidiu</i></p>
10.	<p>12. Se modifica art.135 care va avea urmatorul cuprins:</p> <p>Art.135. – Dreptul contribuabilului de acere compensarea, restituierea creantelor fiscale sau executarea silita a acestora se prescrie in termen de 5 ani de la data de 1 ianuarie a anului urmator celui in care a luat nastere dreptul la compensare, restituire sau de executare silita. Regulile referitoare la suspendarea si intreruperea termenelor de prescriptie se aplica in mod corespunzator si in acest caz.</p>	<p>Punctul 12 se elimina.</p>	<p><i>Amendament propus de dl. sen. Marian Ovidiu</i></p>

13.	<p>13. Se modifică Art. 141 alineatul (1¹) care va avea următorul cuprins:</p> <p>(1¹) În titlul executoriu emis, potrivit legii, de organul de executare prevăzut la alin. (1) se înscriu toate creanțele fiscale neachitate la scadență, reprezentând impozite, taxe, contribuții și alte venituri ale bugetului general consolidat, precum și accesoriile acestora, stabilite în condițiile legii. Obligațiile fiscale care se înscriu în titlul executoriu sunt cele stabilite printr-un titlu de creanță, în sensul prevederilor art. 110 și care nu sunt achitate la scadență.</p>	<p>13. La articolul 141 alineatul (1¹) se modifica si va avea următorul cuprins:</p> <p>(1¹) În titlul executoriu emis, potrivit legii, de organul de executare prevăzut la alin. (1) se înscriu toate creanțele fiscale neachitate la scadență, reprezentând impozite, taxe, contribuții și alte venituri ale bugetului general consolidat, precum și accesoriile acestora, stabilite în condițiile legii. Obligațiile fiscale care se înscriu în titlul executoriu sunt cele stabilite printr-un titlu de creanță în sensul art. 110 devenit titlu executoriu în condițiile alin. (2) al prezentului articol.</p>	<p><i>Amendament propus de comisia economica.</i></p>
14.	<p>14. Se modifica art.216 aliniatul (2) care va avea urmatorul cuprins:</p> <p>(2) In cazul admiterii contestatiei se decide, dupa caz, fie anulara totala sau partiala a actului atacat, fie desfiintarea acestuia, in situatia in care solutionarea contestatiei depinde de administrarea de probe noi, care nu pot fi instrumentate in mod eficient in fata organului de solutionare a contestatiei. In caz de desfiintarea total sau partiala a actului administrativ – fiscal atacat, organul de solutionare va consemna in considerentele deciziei de solutionare a contestatiei motivele ce au stat la baza acestei solutii, precum si instructiunile pe care le traseaza spre aducere la indeplinire organului fiscal emitent al actului administrativ fiscal desfiintat, care le va avea in vedere strict cu ocazia reverificarii.</p>	<p>14. Alineatul (2) al articolului 216 se modifica si va avea urmatorul cuprins:</p> <p>(2) In cazul admiterii contestatiei se decide, dupa caz, fie anulara totala sau partiala a actului atacat, fie desfiintarea acestuia, in situatia in care solutionarea contestatiei depinde de administrarea de probe noi, care nu pot fi instrumentate in mod eficient in fata organului de solutionare a contestatiei. In caz de desfiintare totala sau partiala a actului administrativ – fiscal atacat, organul de solutionare va consemna in considerentele deciziei de solutionare a contestatiei motivele ce au stat la baza acestei solutii, precum si instructiunile pe care le traseaza spre aducere la indeplinire organului fiscal emitent al actului administrativ fiscal desfiintat, care le va avea in vedere strict cu ocazia verificarii.</p>	<p>Este necesar sa se mentina actuala reglementare care prevede distinct solutia de admitere de cea de desfiintare. Totodata propune sa se inlocuiasca notiunea de „reverificare” cu cea de „verificare”.</p> <p><i>Amendament propus de dl. sen. Marian Ovidiu</i></p>
15.	<p>15. Se introduce art.218¹ care va avea urmatorul cuprins:</p>	<p>15. Dupa articolul 218 se introduce un nou articol, art.218¹, cu urmatorul cuprins: Art.218¹. Nesolutionarea contestatiei in termenele</p>	<p>Introducerea unui nou articol, art.218¹ nu este oportuna in conditiile in</p>

	<p>Nesolutionarea contestatiei in termenele prevazute de art. 70 alin. 1 sau 2, dupa caz, da dreptul contestatarului sa se adreseze instantei de judecata in conditiile Legii contenciosului administrativ nr.554/2004 pentru a analiza in fond cauza supusa solutionarii organului fiscal.</p>	<p>prevazute de art. 70 alin. (1) sau (2), dupa caz, da dreptul contestatarului sa se adreseze instantei de judecata in conditiile Legii contenciosului administrativ nr.554/2004, cu modificarile si completarile ulterioare, pentru a analiza in fond cauza supusa solutionarii organului fiscal.</p>	<p>care Legea nr.554/2004 reglementeaza cadrul general in materia atacarii oricaror acte administrative in fata instantelor judecatoresti, nu numai in situatia in care o cerere a unui contribuabil nu a fost solutionata in termenul legal, ci si in cazul in care acesta se considera vatamat intr-un drept al sau sau intr-un interes legitim.</p> <p><i>Amendament propus de dl. sen. Marian Ovidiu</i></p>
<p>16..</p>	<p>18. La art. 220 se introduce litera k) care va avea următorul cuprins:</p> <p>k) transportul de produse accizabile în regim suspensiv care nu este acoperit de un document administrativ electronic procesat, în conformitate cu alin. (2) și (3) ale art. 206³¹ din Codul fiscal, precum și transportul de produse accizabile efectuat prin cisterne ori recipiente care nu poartă sigiliile supraveghetorului fiscal ori au sigilii deteriorate.</p>	<p>18. La articolul 220 alineatul (1), dupa litera k) se introduce o noua litera, lit. k¹) cu următorul cuprins:</p> <p>K¹) transportul de produse accizabile în regim suspensiv care nu este acoperit de un document administrativ electronic procesat, în conformitate cu alin. (2) și (3) ale art. 206³¹ din Legea nr. 571/2003, cu modificarile si completarile ulterioare, precum și transportul de produse accizabile efectuat prin cisterne ori recipiente care nu poartă sigiliile supraveghetorului fiscal ori au sigilii deteriorate.</p>	<p><i>Amendament propus de comisia economica.</i></p>

17.	Art. II – Prin derogare de la prevederile art. 3 din Ordonanța Guvernului nr. 92/2003 privind Codul de procedură fiscală, republicată, cu modificările și completările ulterior, prezenta ordonanță de urgență intră în vigoare conform art. 115 alin. (5) din Constituția României, republicată.	Art. II – Prin derogare de la prevederile art. 3 din Ordonanța Guvernului nr. 92/2003 privind Codul de procedură fiscală, republicată, cu modificările și completările ulterior, prezenta lege intră în vigoare conform art. 115 alin. (5) din Constituția României, republicată.	<i>Amendament propus de comisia economica.</i>
-----	---	---	--

Președinte,

Senator Ovidiu Marian

Secretar,

Senator Vasile Mustatea